

Saknr 200-17
Emnekode 5120
Arkivsak 201427721

Til Byrådsavdeling for byutvikling.

Bybanen fra sentrum til Fyllingsdalen. Delstrekning 3, Mindemyren-Fyllingsdalen. PlanID 64050000. Områdereguleringsplan. Forslag til reguleringsplan, 2. gangs behandling

Bergen bystyre behandlet saken i møtet 210617 sak 200-17 og fattet følgende vedtak:

1. I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12, vedtar bystyret følgende detaljreguleringsplan:

A. Bybanen fra sentrum til Fyllingsdalen, delstrekning 3 Mindemyren – Fyllingsdalen. PlanID 64050000, vist på plankart datert 07.04. 2017

B. I henhold til tilleggsnotat fra byråden datert 29/5-17 fremmes følgende alternative forslag i punkt 1 B. Tilhørende bestemmelser datert 19.05.2017

- i. «§ 7.16 Teknisk bygg/konstruksjoner (STB)
§ 7.16.2 o_STB i Spelhaugen skal nyttes til oppstillings- og depotområde for Bybanen. Terrengtet skal senkes til ca. kote +42. Innenfor området kan det etableres oppstillingsspor for vogner, sandsilo, nødvendige fasiliteter for ansatte, maksimalt 8 parkeringsplasser, likeretter med tilkomst, samt øvrige tiltak nødvendig for drift av depotet. Det skal bygges lokk over depotet. Under lokk skal det tilrettelegges for funksjoner som oppstillingsspor for vogner, tekniske rom, nødvendige fasiliteter for ansatte, samt øvrige funksjoner som det driftsmessig er hensiktsmessig å legge til rette for under tak. Maks %-BYA = 100 %, maks gesimshøyde er kote +50 for depotet.
- ii. § 12.2.2 Bro over Folke Bernadottes vei: Innenfor bestemmelsesområde #4_2 kan det foretas justering av brokonstruksjon og samferdselsformål i vertikalnivå 2, alt etter hvor mye broen senkes. Endelig utforming skal skje som del av prosjekteringen og gjennomføres som byggesøknad, der samlet konstruksjon og arealbruk innenfor bestemmelsesområdet fastsettes. I endelig utforming skal det legges særlig vekt på visuelle kvaliteter som bygger oppunder helhetlige planer for byutviklingen i området.»

2. Før kunngjøring oppdateres bestemmelser, planbeskrivelse og eventuelt illustrasjonsplaner i samsvar med bystyrets vedtak.
3. Bystyret ber om at det igangsettes arbeid med en tilleggsutredning om muligheter for og konsekvenser av å legge hele eller deler av depot i fjell. I arbeidet skal særlig følgende forhold vurderes:
 - Gjennomførbarhet/risiko
 - Investeringskostnader
 - Driftskostnader
 - Arbeidsmiljø/hms
 - Driftsfunksjonalitet

I tillegg skal konsekvenser for byutvikling gjennom alternativ utnyttelse av areal i dagen vurderes.

4. For ikke å risikere utsettelse på utbyggingen av bybanen til Spelhaugen, mener bystyret at utredninger og omregulering for depot i fjell skal gjennomføres raskest mulig. Om ikke det er mulighet for å finne løsninger ved justering av reguleringsplanen, evt. andre regulative løsninger, bør det igangsettes parallell regulering. Depot skal være ferdigstilt samtidig med resten av bybaneprosjektet.

Merknad 1

Bystyret ber Hordaland Fylkeskommune om en vurdering av områder som kan benyttes som innfartsparkering i sentrale deler av Fyllingsdalen, inkludert Spelhaugen. Bystyret ber fylket om å sette i gang arbeidet så snart som mulig.

Merknad 2

I forbindelse med utbygging av Bybanen er det et stort potensial for å samtidig bygge ut nødvendig infrastruktur som for eksempel vann, avløp, strøm og fiber. Bystyret ber om at dette arbeidet samordnes og at det innledes samtaler også om medfinansiering fra aktører som vil ha stor nytte av å bruke bybaneutbyggingen til å få på plass nødvendig infrastruktur for fremtiden. En slik medfinansiering vil kunne være et verdifullt bidrag til å redusere de totale kostnadene på utbyggingen, samtidig som det vil kunne være en måte for aktørene å bygge ut infrastrukturen billigere enn om de skulle gjort det uavhengig av bybaneutbyggingen.

Merknad 3

Bystyret ber byrådet arbeide for å integrere bysykkelordningen med bybanen og annen kollektivinfrastruktur.

Merknad 4

Tunnelen gjennom fjellmassivet vil gi mulighet til å skaffe ny informasjon og nye data som gjelder geologi, bergartstyper og sprekker i fjellet og i hvilken grad disse er i stand til å la væske passere. Dette er viktig geologisk informasjon som vil kunne gi svar på hvorvidt det er fremtidig potensial for energiutnyttelse. Bystyret ber på dette grunnlag Hordaland fylkeskommune om å invitere forskningsmiljø til å besøke tunnelen når den skal drives.

Bystyrets behandling:

Roger Valhammer (A) er medlemsvalgt styremedlem i Bergen og Omegn Boligbyggelag (bob), som er medeier av Kanalveien 90. Ytterst på denne eiendommen er det i plankartet

avsatt plass til et midlertidig riggområde. Bob har inngitt merknader til planen og disse er delvis er tatt til følge. Bob er ikke part i saken. Bystyret kjente ham habil til å delta i behandlingen av saken.

Bystyret hadde en samlet diskusjon på sakene 197 - 200

Følgende representanter tok ordet:

Geir Steinar Dale (A), Martin Smith-Sivertsen (H), Tor A. Woldseth (FrP), Lillian Blom (SV), Per Erik Gåskjenn (KrF), Øystein Bønes (MDG), Per-Arne Larsen (V), Torstein Dahle (R), Ove Sverre Bjørdal (Sp), Reidar Staalesen (A), Robert Monsen (H), Trygve Birkeland (KrF), Sondre L. Båtstrand (MDG), Sofie Marhaug (R), Lillian Vangberg (A) og Diane A. Berbain (MDG).

Forslag fremsatt i bystyret:

Torstein Dahle (R) fremsatte på vegne av R følgende utsettelsesforslag:

«Bystyret konstaterer at sakene om bybanens trase for delstrekningene 1, 2 og 3 fra sentrum til Fyllingsdalen ikke er tilstrekkelig utredet. Helt fram til bystyremøtet har det fra berørte parter kommet påpeking av klare feil og mangler ved prosess og utredninger. Bystyret vil peke på at plasseringen av en bybanetrase binder byutviklingen i mange tiår framover, og derfor er det svært viktig at berørte parter innvendinger og synspunkter må bli utredet og behandlet på en mye grundigere og mer allsidig måte enn det som har skjedd så langt.

Som følge av den feilaktige beslutningen om å forandre rekkefølgen på bybaneutbyggingen til Åsane og til Fyllingsdalen, er planene for Fyllingsdalenbanen blitt forsert for å bli ferdig tidnok til at utbyggings-apparatet ikke skal gå på tomgang etter at bybanen til Flesland er ferdig. At det så kort tid før bystyrets behandling dukker opp forhold som er oversett eller som er feil framstilt, og at prosessen har gått slik at berørte parter føler seg overkjørt, tilsier at saken ikke er klar til vedtak.

Bystyret vedtar derfor å utsette saken, med sikte på at utredningen av saken kvalitetssikres og suppleres med en grundig utredning og vurdering av innsendte innvendinger og alternativer.»

Utsettelsesforslaget fra R, fremsatt av Torstein Dahle (R) fikk 2 stemmer (R) og var dermed falt.

Geir Steinar Dale (A) fremsatte på vegne av A, H, KrF, SV og V følgende alternative forslag til punkt 1 B, innledningen:

«Tilhørende bestemmelser datert 19.05. 2017.»

Geir Steinar Dale (A) fremsatte på vegne av A, H, KrF, SV og V følgende alternative forslag til punkt B i.:

«§ 7.16 Teknisk bygg/konstruksjoner (STB)

§ 7.16.2 o_STB i Spelhaugen skal nyttes til oppstillings- og depotområde for Bybanen.

Terrenget skal senkes til ca. kote +42. Innenfor området kan det etableres oppstillingsspor for vogner, sandsilo, nødvendige fasiliteter for ansatte, maksimalt 8 parkeringsplasser, likeretter med tilkomst, samt øvrige tiltak nødvendig for drift av depotet. Det skal bygges løkk over

depotet. Under lokk skal det tilrettelegges for funksjoner som oppstillingsspor for vogner, tekniske rom, nødvendige fasiliteter for ansatte, samt øvrige funksjoner som det driftsmessig er hensiktsmessig å legge til rette for under tak. Maks %-BYA = 100 %, maks gesimshøyde er kote +50 for depotet.

Tor A. Woldseth (FrP) fremsatte på vegne av FrP følgende alternative forslag til punkt 1 og 2:

1. «I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12 fremmes ikke følgende detaljreguleringsplan:

A. Bybanen fra sentrum til Fyllingsdalen, delstrekning 3 Mindemyren – Fyllingsdalen. PlanID 64050000, vist på plankart datert 07.04. 2017

B. Tilhørende reguleringsbestemmelser datert 28.04. 2017, med følgende endringer:

i. «§ 7.16 Teknisk bygg/konstruksjoner (STB) § 7.16.2 o_STB i Spelhaugen skal nyttes til oppstillings- og depotområde for Bybanen. Terrenget skal senkes til ca. kote +42. Innenfor området kan det etableres oppstillingsspor for vogner, sandsilo, nødvendige fasiliteter for ansatte, maksimalt 8 parkeringsplasser, likeretter med tilkomst, samt øvrige tiltak nødvendig for drift av depotet.

ii. § 12.2.2 Bro over Folke Bernadottes vei: Innenfor bestemmelsesområde #4_2 kan det foretas justering av brokonstruksjon og samferdselsformål i vertikalnivå 2, alt etter hvor mye broen senkes. Endelig utforming skal skje som del av prosjekteringen og gjennomføres som byggesøknad, der samlet konstruksjon og arealbruk innenfor bestemmelsesområdet fastsettes. I endelig utforming skal det legges særlig vekt på visuelle kvaliteter som bygger oppunder helhetlige planer for byutviklingen i området.» Før kunngjøring oppdateres bestemmelser, planbeskrivelse og eventuelt illustrasjonsplaner i samsvar med bystyrets vedtak.

Begrunnelse:

I bystyrets møte 31.05.2017 stemte Fremskrittspartiet imot forslag til 1. generasjons byvekstavtale for Bergen 2017-2023, bystyresak 145/17. Det vises også til at Fremskrittspartiet stemte imot bystyresak 146/17, bompengesøknad for ny bypakke i Bergen. Sakene ble avvist med følgende begrunnelse:

- Bybanen er antageligvis en av de dyreste kollektivløsningene vi kan anskaffe. Det finnes rimeligere, bedre og mer kostnadseffektive kollektivløsninger.
- Fylkeskommunens driftskostnader av bybanetraseer til Fyllingsdalen, Åsane og Flesland er ikke dokumentert. FrP er bekymret for at kostnadene er av en slik størrelsesorden at det vil gå ut over andre viktige oppgaver som fylkeskommunen har, eksempelvis drift av videregående skoler.
- Finanskostnadene rundt bybanens infrastruktur vil belaste bilistene gjennom bompenger på en usosial måte, og byens tilgjengelighet blir sterkt redusert gjennom videre utbygging av bybanetraseer.
- Det finnes i dag mange miljøvennlige kollektivløsninger som er vel så effektiv for bergenserne.

- Ved sperring av veier, bortfall av parkeringsplasser og en bybanetrase gjennom sentrum, vil fremkommeligheten for næringsdrivende bli sterkt redusert med de konsekvenser det vil medføre.

- FrP mener at bilistene betaler uforholdsmessig mye i forhold til hva de får igjen.

Med den begrunnelsen mener Fremskrittspartiet at det ikke er nødvendig å regulere bybanetraseen.»

Merknader fremsatt i bystyret:

Sondre L. Båtstrand (MDG) fremsatte på vegne av MDG følgende merknad:

«Tunnelen gjennom fjellmassivet vil gi mulighet til å skaffe ny informasjon og nye data som gjelder geologi, bergartstyper og sprekker i fjellet og i hvilken grad disse er istand til å la væske passere. Dette er viktig geologisk informasjon som vil kunne gi svar på hvorvidt det er fremtidig potensial for energiutnyttelse. Bystyret ber på dette grunnlag Hordaland fylkeskommune om å invitere forskningsmiljø til å besøke tunnelen når den skal drives.»

Votering:

Alternativt forslag til punkt 1 og 2 fra FrP, fremsatt av Tor A. Woldseth (FrP) fikk 5 stemmer (FrP) og var dermed falt.

Innstillingens punkt 1, innledning og A ble vedtatt med 60 stemmer (A+H+SV+KrF+MDG+V+Sp).

Alternativt forslag til punkt 1 B fra A, H, SV, KrF, MDG og V, fremsatt av Geir Steinar Dale (A) ble vedtatt med 60 stemmer (A+H+SV+KrF+MDG+V+Sp).

Innstillingens punkt 1 B, innledningen fikk 0 stemmer og var dermed falt.

Alternativt forslag til punkt 1 B i. fra A, H, SV, KrF, MDG og V, fremsatt av Geir Steinar Dale (A) ble vedtatt med 60 stemmer (A+H+SV+KrF+MDG+V+Sp).

Innstillingens punkt 1 i fikk 0 stemmer og var dermed falt.

Innstillingens punkt 1 B ii. ble vedtatt med 60 stemmer (A+H+SV+KrF+MDG+V+Sp).

Innstillingens punkt 2 ble vedtatt med 60 stemmer (A+H+SV+KrF+MDG+V+Sp).

Innstillingens punkt 3 og 4 ble vedtatt med 65 stemmer (A+H+FrP+SV+KrF+MDG+V+Sp).

Merknad 1 fra innstillingen ble vedtatt med 41 stemmer (A+H+KrF+Sp).

Merknad 2 og 3 fra innstillingen ble vedtatt med 60 stemmer (A+H+SV+KrF+MDG+V+Sp).

Merknad fra MDG, fremsatt av Sondre L. Båtstrand (MDG) ble vedtatt med 60 stemmer (A+H+SV+KrF+MDG+V+Sp).

Komite for miljø og byutvikling behandlet saken i møtet 080617 sak 187-17 og avga følgende innstilling:

1. I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12, vedtar bystyret følgende detaljreguleringsplan:
 - a. Bybanen fra sentrum til Fyllingsdalen, delstrekning 3 Mindemyren – Fyllingsdalen. PlanID 64050000, vist på plankart datert 07.04. 2017
 - b. Tilhørende reguleringsbestemmelser datert 28.04. 2017, med følgende endringer:
 - i. «§ 7.16 Teknisk bygg/konstruksjoner (STB)
§ 7.16.2 o_STB i Spelhaugen skal nyttes til oppstillings- og depotområde for Bybanen. Terrenget skal senkes til ca. kote +42. Innenfor området kan det etableres oppstillingsspor for vogner, sandsilo, nødvendige fasiliteter for ansatte, maksimalt 8 parkeringsplasser, likeretter med tilkomst, samt øvrige tiltak nødvendig for drift av depotet.
 - ii. § 12.2.2 Bro over Folke Bernadottes vei: Innenfor bestemmelsesområde #4_2 kan det foretas justering av brokonstruksjon og samferdselsformål i vertikalnivå 2, alt etter hvor mye broen senkes. Endelig utforming skal skje som del av prosjekteringen og gjennomføres som byggesøknad, der samlet konstruksjon og arealbruk innenfor bestemmelsesområdet fastsettes. I endelig utforming skal det legges særlig vekt på visuelle kvaliteter som bygger oppunder helhetlige planer for byutviklingen i området.»
 2. Før kunngjøring oppdateres bestemmelser, planbeskrivelse og eventuelt illustrasjonsplaner i samsvar med bystyrets vedtak.
 3. Bystyret ber om at det igangsettes arbeid med en tilleggsutredning om muligheter for og konsekvenser av å legge hele eller deler av depot i fjell. I arbeidet skal særlig følgende forhold vurderes:
 - Gjennomførbarhet/risiko
 - Investeringskostnader
 - Driftskostnader
 - Arbeidsmiljø/hms
 - Driftsfunksjonalitet
- I tillegg skal konsekvenser for byutvikling gjennom alternativ utnyttelse av areal i dagen vurderes.
4. For ikke å risikere utsettelse på utbyggingen av bybanen til Spelhaugen, mener bystyret at utredninger og omregulering for depot i fjell skal gjennomføres raskest mulig. Om ikke det er mulighet for å finne løsninger ved justering av reguleringsplanen, evt. andre regulative løsninger, bør det igangsettes parallell regulering. Depot skal være ferdigstilt samtidig med resten av bybaneprosjektet.

Merknad 1

Bystyret ber Hordaland Fylkeskommune om en vurdering av områder som kan benyttes som innfartsparkering i sentrale deler av Fyllingsdalen, inkludert Spelhaugen. Bystyret ber fylket om å sette i gang arbeidet så snart som mulig.

Merknad 2

I forbindelse med utbygging av Bybanen er det et stort potensial for å samtidig bygge ut nødvendig infrastruktur som for eksempel vann, avløp, strøm og fiber. Bystyret ber om at dette arbeidet samordnes og at det innledes samtaler også om medfinansiering fra aktører som vil ha stor nytte av å bruke bybaneutbyggingen til å få på plass nødvendig infrastruktur for fremtiden. En slik medfinansiering vil kunne være et verdifullt bidrag til å redusere de totale kostnadene på utbyggingen, samtidig som det vil kunne være en måte for aktørene å bygge ut infrastrukturen billigere enn om de skulle gjort det uavhengig av bybaneutbyggingen.

Merknad 3

Komiteén ber byrådet arbeide for å integrere bysykkelordningen med bybanen og annen kollektivinfrastruktur.

Byrådet innstiller til bystyret å fatte følgende vedtak:

1. I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12, vedtar bystyret følgende detaljreguleringsplan:
 - A. Bybanen fra sentrum til Fyllingsdalen, delstrekning 3 Mindemyren – Fyllingsdalen. PlanID 64050000, vist på plankart datert 07.04. 2017
 - B. Tilhørende reguleringsbestemmelser datert 28.04. 2017, med følgende endringer:
 - i. «§ 7.16 Teknisk bygg/konstruksjoner (STB)
§ 7.16.2 o_STB i Spelhaugen skal nyttes til oppstillings- og depotområde for Bybanen. Terrenget skal senkes til ca. kote +42. Innenfor området kan det etableres oppstillingsspor for vogner, sandsilo, nødvendige fasiliteter for ansatte, maksimalt 8 parkeringsplasser, likeretter med tilkomst, samt øvrige tiltak nødvendig for drift av depotet.
 - ii. § 12.2.2 Bro over Folke Bernadottes vei: Innenfor bestemmelsesområde #4_2 kan det foretas justering av brokonstruksjon og samferdselsformål i vertikalnivå 2, alt etter hvor mye broen senkes. Endelig utforming skal skje som del av prosjekteringen og gjennomføres som byggesøknad, der samlet konstruksjon og arealbruk innenfor bestemmelsesområdet fastsettes. I endelig utforming skal det legges særlig vekt på visuelle kvaliteter som bygger oppunder helhetlige planer for byutviklingen i området.»
2. Før kunngjøring oppdateres bestemmelser, planbeskrivelse og eventuelt illustrasjonsplaner i samsvar med bystyrets vedtak.

Bystyrets kontor, 23. juni 2017

Andreas Berg
førstekonsulent